

RAHVAKOGU - HOW THE PEOPLE CHANGED THE LAWS OF ESTONIA

Grimsson Gunnar, Citizens Foundation Reykjavik, gunnar@citizens.is

Razgute Giedre, Lithuanian Model United Nations, Lithuania

Hinsberg Hille, Praxis Centre for Policy Studies, Estonia, hille.hinsberg@praxis.ee

Abstract: In 2012, a political scandal became public in Estonia that was related to illegal party funding. This led to large street protests not seen since Estonia left the Soviet Union. The solution proposed was to change the laws governing political parties. The changes would, of course, have to be debated and voted upon by the Parliament, but citizens were called upon to present solutions in a crowdsourcing process.

Keywords: crowdsourcing, e-democracy, Your Priorities, open source

РАХВАКОГУ: КАК ХОРАТА ПРОМЕНИХА ЗАКОНИТЕ НА ЕСТОНИЯ

Гунар Гримсон, Citizens Foundation Reykjavik, gunnar@citizens.is

Гидре Разгуме, Lithuanian Model United Nations, Lithuania

Хиле Хинсберг, Praxis Centre for Policy Studies, Estonia, hille.hinsberg@praxis.ee

Абстракт: През 2012 г. в Естония се разрази политически скандал, свързан със злоупотреба с партийни субсидии. Хората се вдигнаха на протести, невиджани от времето, когато Естония напусна Съветския съюз. Едно от решенията беше да се промени законът за политическите партии. Промените, разбира се, трябваше да бъдат гласувани от парламента, за да се превърнат в закон, но преди това гражданите бяха поканени да представят своите предложения по метода на краудсорсинга.

Ключови думи: краудсорсинг, електронна демокрация, Your Priorities, отворен код

Статията е предоставена от Проекта "Насърчаване на е-демократията в България с най-добър опит от Исландия", изпълняван от Българско сдружение за насърчаване на гражданската инициатива, Бургаски свободен университет и Международен институт за модерни медии - Рейкявик с финансовата подкрепа на Програмата за НПО на ФМ на Европейското икономическо пространство.

Introduction

In 2012, a political scandal became public in Estonia that was related to illegal party funding. This led to large street protests not seen since Estonia left the Soviet Union.

The solution proposed was to change the laws governing political parties. Therefore, Riigikogu, the Estonian Parliament [1], was obviously not the best institution for instigating those changes as they would and should affect the members of the Riigikogu themselves and respective political parties forming Parliament. The changes would, of course, have to be debated and voted upon by the Parliament, but citizens were called upon to present solutions in a crowdsourcing process.

Grassroots get the power to decide

In the last days of 2012 Toomas Hendrik Ilves, the President of Estonia, asked the Estonian grassroots organizations to help with improving the legal environment of their country. He offered himself to be the postman connecting the citizens' wishes for a better Estonia with the Parliament. As a result, the online platform The People's Assembly (Rahvakogu, [1]) was launched in order to crowd-source ideas and proposals how to amend Estonia's laws on political parties and their financing, electoral system and citizen engagement. The platform used the "Your Priorities" software that is developed by the Citizens Foundation in Iceland and has been used successfully before in the Better Reykjavik project with thousands of active participants. The software was modified for this occasion, most notably with a new user interface and a connection to the Estonian identity card for authentication.

Huge interest in submitting proposals

During three weeks of the online crowdsourcing stage in January 2013, the website attracted around 60,000 visitors and 2,000 registered users. Over 6,000 proposals and comments were gathered. After evaluation and selection process by stakeholder groups, the most relevant 18 proposals were submitted to the Deliberation Day Assembly for further processing. For the Deliberation Day, 550 citizens were semi randomly selected out of the national database (weighted to improve representation) and around 320 of them took part in the actual event as representatives of the people of Estonia. During the event, participants discussed pros and cons of each of 18 proposals and as the outcome, the top 15 ideas were presented to the Parliament, Riigikogu, by the President of Estonia.

The proposals were:

1. Regulate the process of informing the public and participating in the legislative process.
2. Legalization of citizen initiatives (petitions).
3. Facilitate the procedure for holding a referendum for legislative proposals and other issues of public life.
4. Change the way political parties are financed in such a manner that 50% of the money is divided equally between all parties that exceed the threshold and 50% between all parties that participate in elections depending on the number of votes they received.
5. Criminalize illegitimate donations to political parties.

6. Expand the power of the authority or committee that supervises the financing of political parties to check all of the economic activities of the parties financed by the state and their affiliate organizations.

7. Prohibit members of the Riigikogu from being members of the supervisory boards of public enterprises.

8. Establish the legal liability of the supervisory board members of public and municipal enterprises.

9. Allow for a political party to be founded with 200 members, instead of 1,000.

10. Establish a maximum limit for the volume and/or cost of political advertising.

11. Replace the election deposit with supporters' signatures.

12. Lower the threshold in Riigikogu elections from five to three per cent to get a party into parliament.

13. Distribute a compensation mandate on the basis of the number of votes given to the candidate.

14. Grant a mandate to an independent candidate on the condition that they collect at least 75% of the district's simple quota.

15. Stipulate that elected candidates are obliged to start working in the selected position, define list of permitted exceptions.

Proposals becoming laws

Three proposals (2, 9 and 11) were implemented with slight modifications and became new laws or legal amendments in their own rights. Four others (4, 5, 6 and 14) were partly implemented or have commitments in the government program. People are already enjoying the laws that they initiated themselves. As an example, the Estonian Parliament approved lowering the number of people required to form a political party from 1000 to 500, which led to establishing two new political parties in Estonia. Another example is that recently a citizens' petition, according to No 2, was approved by the Estonian Parliament as law, making it a second generation result of Rahvakogu.

Using e-democracy to call out for citizens ideas

In the Estonian case, Your Priorities e-Democracy platform [2], [3] was used for creating the People's Assembly, Rahvakogu. Your Priorities helped Rahvakogu gather active Estonian citizens together, submit, debate and crowd-source their ideas online in a very short period of time. Correct usage of this platform makes citizens have real political influence which helps to increase democratic participation in general. Your Priorities is open source software that is developed by the non-profit Citizens Foundation in Iceland since 2008.

Other good practices of Your Priorities platform include Better Reykjavik, Better Iceland and the NHS Citizens projects that connect citizens with their authorities.

Combining online and offline for best results. It is interesting to note that in the Estonian case the process did not end with the online prioritization. The last step was chosen to be an actual 'live' event that helped to filter and clarify the final proposals even better and make them ready for processing by the Estonian Parliament.

Conclusion

In short, the process was:

1. Call out online for ideas to improve the Estonian law environment, using the Your Priorities open source software.
2. Take the top 18 ideas into an offline Assembly for further processing.
3. President of Estonia presents the top 15 ideas to the Parliament.
4. The Estonian Parliament processes them in different ways with some being approved but others not.

Some of the ideas have already become law and changed the political landscape in Estonia. This example of Estonia using online democracy software partnered with offline meetings shows that by using the correct tools and methods, real and positive changes can be affected by citizens working together with receptive authorities.

References

- [1] Rahvakogu - <https://www.rahvakogu.ee/>
- [2] Citizens Foundation - <http://citizens.is>
- [3] Your Priorities - <https://yrpri.org>

РАХВАКОГУ: КАК ХОРАТА ПРОМЕНИХА ЗАКОНИТЕ НА ЕСТОНИЯ

Гунар Гримсон, Citizens Foundation Reykjavik, gunnar@citizens.is

Гидре Разгуме, Lithuanian Model United Nations, Lithuania

Хиле Хинсберг, Praxis Centre for Policy Studies, Estonia, hille.hinsberg@praxis.ee

Въведение

През 2012 г. в Естония се разрази политически скандал, свързан със злоупотреба с партийни субсидии. Хората се вдигнаха на протести, невиджани от времето, когато Естония напусна Съветския съюз.

Едно от решенията беше да се промени законът за политическите партии. Рахвакогу - естонският парламент (www.riigikogu.ee), не беше най-подходящото място за инициране и обсъждане на такива промени, тъй като очевидно представените в него партии имаха пряк интерес от получаването на субсидии. Промените, разбира се, трябваше да бъдат гласувани от парламента, за да се превърнат в закон, но преди това гражданите бяха поканени да представят своите предложения по метода на краудсорсинга.

Хората са овластените да решават

В последните дни на 2012 г. Томас Хендрик Илвес, президент на Естония, се обърна към гражданските организации в страната да помогнат за подобряването на правната уредба. Той предложи себе си за медиатор между желанията на гражданите и Парламента с цел изграждане на една по-добра Естония. В резултат бе стартирана онлайн краудсорсинг платформа „Рахвакогу“ (www.rahvakogu.ee)¹, която да събере всички идеи и предложения за промяна във законодателството за политическите партии и тяхното финансиране, както и за избирателната система и гражданското участие. Платформата използваше разработки от исландската фондация „Граждани“ (Citizens Foundation) софтуер „Твоите приоритети“ (Your Priorities), който преди това бе успешно приложен за уебсайта „По-добър Рейкявик“. Софтуерът беше модифициран за естонския контекст, като основните промени бяха новият потребителски интерфейс и връзката с личните документи за електронна идентификация.

Изготвянето на предложения предизвиква голям интерес

В продължение на три седмици (етап на краудсорсинг) през януари 2013 г., уебсайтът имаше 60 хиляди посетители и 2000 регистрирани потребители. Събрани бяха повече от 6000 предложения и коментари. След първоначална селекция на предложенията най-добрите 18 от тях бяха предадени на специално избрано Гражданско събрание за допълнителна преценка и подбор. За Гражданското събрание бяха избрани 550

¹ Гражданско събрание

граждани на т.нар. полуслучаен принцип от националната база с данни (с цел подобряване на гражданското представителство), като 320 от тях взеха участие в същинското събитие в качеството си на представители на народа на Естония. Те дискутираха „за” и против” по всяко от 18-те предложения. В резултат на това обсъждане най-добрите 15 идеи бяха представени на парламента лично от президента на Естония.

Тези петнайсет предложения бяха следните:

1. Да се създаде задължение за институциите да информират обществеността и да регламентират възможности за гражданско участие в законодателния процес;
2. Да се институционализират гражданските инициативи (петиции);
3. Да се облекчи процедурата за свикване на референдум относно законодателни предложения и други въпроси от обществена значимост;
4. Да се промени начинът на субсидиране на политическите партии, така че 50% от парите да бъдат разделени поравно между партиите, преминали прага, и 50% между всички онези, които участват в избори в зависимост от получените гласове;
5. Да се криминализират нелегалните дарения към политическите партии;
6. Да се увеличат правомощията на органа, следящ за финансирането на политическите партии, с цел контрол на субсидираните партии;
7. Да се забрани на членовете на Рахвакогу (Парламента) да стават членове на надзорните съвети на публични и общински предприятия;
8. Членовете на надзорните съвети на държавни и общински предприятия да поемат правна отговорност за (без)действията си;
9. За основаването на партии прагът да бъде намален от 1000 на 200 души;
10. Да се установи максимален лимит на средствата за реклама, които разходват политическите партии;
11. Да се замени паричният депозит за регистрация на избори с подписи на симпатизанти на политическите партии;
12. Да се намали изборителният праг за влизане в Рахвакогу от 5% на 3%;
13. Въвеждане на компенсационен мандат на базата на гласовете, получени за даден кандидат;
14. Да се дава мандат на независим кандидат, при условие, че е събрал най-малко 75% от квотата за изборителния район;
15. Да се направи уговорката, че кандидатите са задължени да започнат работа на длъжността, за която са избрани, като се дефинира списък от допустими изключения.

Три предложения (2,9 и 11) бяха реализирани с малки промени. Така бяха приети нови закони или поправки в съществуващото законодателство. Четири други (4,5,6 и 14) бяха частично реализирани или бе поет ангажимент за осъществяването им в управленската програма.

Днес хората са доволни, че инициирани от тях предложения са се превърнали в действащи закони. Две нови партии се появиха вследствие намаляване прага за

основаване на политически партии. Гражданските петиции бяха институционализирани - още един успех, постигнат благодарение на Рахвакогу

Използването на е-демокрацията за събиране на предложения от граждани

В случая с Естония платформата за е-демокрация „Твоите приоритети” (Your Priorities) (www.yupri.org; www.citizens.is) беше използвана за създаването на Рахвакогу - Гражданското събрание. Благодарение на „Твоите приоритети” беше възможно Рахвакогу да събере на едно място всички активни граждани, така че те да могат да публикуват онлайн идеите си, да ги обсъдят и да гласуват за най-добрите от тях. Всичко това се случи за доста кратък период от време. Правилното използване на тази платформа превърна гражданите във фактор с реално влияние на политическата сцена.

Сред другите добри практики на платформата „Твоите приоритети” са инициативите „По-добър Рейкявик“, „По-добра Исландия“ и проектът за обратна връзка на пациентите към националното здравеопазване на Великобритания.

Онлайн и офлайн методи за постигане на оптимални резултати

Следа да се отбележи, че в случая с Естония процесът на краудсорсинг не завърши с онлайн гласуване и подреждане на най-добрите идеи, каквато практика беше създавала преди това Исландия („По-добър Рейкявик“). Последният етап беше събитие на живо – Ден за обсъждане от Гражданско събрание. Това спомогна за по-прецизното филтриране и изясняване на най-добрите предложения, които да бъдат готови за обсъждане в парламента.

Заключение

Съвсем накратко процесът се състоеше в следното:

1. Онлайн събиране на идеи от граждани за подобряване на естонската законодателна среда с помощта на софтуера с отворен код „Твоите приоритети”;
2. Офлайн (на живо) обсъждане на най-добрите 18 идеи, които да бъдат представени от президента в парламента;
3. Президентът на Естония представя най-добрите 15 идеи в парламента;
4. Естонският парламент обсъжда 15-те предложения. Някои от тях са одобрени, други – не.

Някои от идеите вече са действащи закони и започват да променят политическия климат в Естония.

Примерът на Естония, която успешно комбинира онлайн и офлайн методи за гражданско участие, показва, че когато са налице правилните инструменти, гражданите и вслушващите се в гласа им управляващи могат да направят заедно реални положителни промени.

Превод: Веселина Божинова